

UOT: 321.01;340.1

**ВОПРОСЫ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ****А.В.ИВЧЕНКО***Межрегиональная Академия Управления Персоналом  
phd83@mail.ru*

*Проанализированы отличия действующего Закона «Об общественных объединениях» от предыдущего, внесены предложения, касающиеся дальнейшего совершенствования правового регулирования хозяйственных отношений с участием общественных организаций.*

**Ключевые слова:** общественные объединения, правовое регулирование хозяйственных отношений, гражданское общество, участие граждан в общественной жизни, демократические принципы.

Общественные объединения, организации (ОО) являются базой гражданского общества. Именно через них общество влияет на государственную политику. Можно доказать, что общество, которое существенно влияет на формирование и осуществление государственной политики, является гражданским, а таким оно становится при достаточном (критически достаточный) количестве не формально действующих ОО.

Гражданское общество, как отмечает А.А. Витенко - это не любое общество, а совокупный индивид, выступающий через систему различных ассоциаций, объединений своеобразным регулятором свободы человека. Другими словами, гражданское общество - это сфера социального взаимодействия, состоящая из сферы личного, различных объединений, общественных движений и публичной коммуникации. Его часто понимают как место социального действия относительно автономного от государства [1].

С целью реализации права граждан на объединение в Украине был принят Закон «Об общественных объединениях» от 22.03.2012 года №4572-17, вступивший в силу с 1 января 2013 года. Положения предыдущего Закона Украины «Об объединении граждан» от 1992 года, который регулировал деятельность общественных объединений до 2013 года,

вызвали критику международных и национальных экспертов; в 2008 году Европейским судом по правам человека он был признан недемократическим и теперь утратил силу.

В литературе доказано, что активное участие граждан в общественной жизни, в принятии и реализации решений, содействие развитию гражданской инициативы является предпосылкой и показателем устойчивого развития общества [1, 2, 3]. Считается, что общественные объединения, организации выступают одним из факторов, характеризующих наличие и функционирование демократических принципов в государстве. При этом сегодня общественные организации - это не только показатели выражения мнения общественности и факторы общественной активности, а и посредники в сотрудничестве между органами государственной власти и общественностью [3].

Существует мнение о том, что ни государственный сектор, ни бизнес, отдельно или вместе взятые, не способны сполна обеспечить жизненно необходимые коллективные интересы или гражданские права, или социальную защиту, или сохранение культурной и религиозной идентичности, или проблемы окружающей среды. Исходя из этого, исследования ОО приобретают немалое значение. В рамках такого рода исследований Общественные объединения, организации достаточно важным представляется рассмотрение хозяйственных аспектов природы и деятельности общественных объединений.

Что касается отечественной научной литературы, то в ней этим вопросам (хозяйственной деятельности общественных объединений) пока что также не уделено достаточно внимания. Не исследована природа собственности, имущественные отношения, вопросы финансирования ОО. К урегулированным понятиям относятся определения лишь отдельных видов общественных организаций. В частности, в Законе Украины от 22 марта 2012 № 4572-VI «Об общественных объединениях», в ст. 1 «Понятие общественного объединения» содержится официальное определение объединения граждан, которое полностью согласуется с положениями Конституции Украины. Согласно этой статье, общественное объединение - это добровольное объединение физических лиц и / или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности, экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов.

В то же время действие этого Закона, как сказано в ст. 2 «Сфера действия Закона», не распространяется на общественные отношения в сфере создания, регистрации, деятельности и прекращения: 1) политических партий; 2) религиозных организаций; 3) предпринимательских обществ, образующихся актами органов государственной власти, других

государственных органов, органов местного самоуправления; 4) ассоциаций органов местного самоуправления и их добровольных объединений; 5) саморегулируемых организаций, организаций, осуществляющих профессиональное самоуправление; 6) предпринимательских обществ (которые не являются общественными объединениями), образованных на основании других законов.

Итак, общественное объединение - это добровольное объединение физических лиц и / или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов.

Что касается природы собственности ОО, то в Законе закреплена «составляющая» этой природы - в случае самороспуска общественного объединения его имущество и средства после удовлетворения требований кредиторов передаются по решению такого объединения на уставные или благотворительные цели другому (нескольким другим) общественному объединению, а в случае непринятия такого решения - зачисляются в соответствии с законом в государственный или местный бюджет. Таким образом, даже в случае прекращения объединения «претендовать» на любое имущество или средства учредители или члены (участники) не могут.

В этом состоит отличие общественных объединений от предприятий частной (совместной частной) собственности, для которых главным является наличие имущественного интереса и получения прибыли. Наличие указанной составляющей дает основание утверждать, что в случаях с ОО мы имеем дело с коллективной собственностью.

Хозяйственный кодекс Украины (ХКУ) регламентирует деятельность предприятий, которые действуют на основе коллективной собственности (предприятие коллективной собственности). В частности, в ч. 1 статьи 63 «Виды и организационные формы предприятий» предусматривается, что в зависимости от форм собственности, предусмотренных законом, в Украине может действовать предприятие, которое функционирует на основе коллективной собственности (предприятие коллективной собственности).

В ч. 1 ст. 93 «Понятие предприятия коллективной собственности» сказано, что предприятием коллективной собственности признается корпоративное или унитарное предприятие, которое действует на основе коллективной собственности основателя (основателей).

В числе предприятий коллективной собственности называются предприятия общественных и религиозных организаций, другие предприятия, предусмотренные законом (ч. 2).

Предприятиям объединений граждан, религиозных организаций

посвящена статья 112 ХКУ: «1. Предприятием объединения граждан, религиозной организации является унитарное предприятие, основанное на собственности объединения граждан (общественной организации, политической партии) или собственности религиозной организации для осуществления хозяйственной деятельности с целью выполнения их уставных задач. 2. Право собственности объединений граждан реализуют их высшие уставные органы управления в порядке, предусмотренном законом и уставными документами. Право собственности религиозных организаций реализуется их органами управления в соответствии с законом. 3. Основателем предприятия объединения граждан является соответствующее объединение граждан, имеющее статус юридического лица, а также объединение (союз) общественных организаций в случае, если его уставом предусмотрено право учреждения предприятий. Политическим партиям и юридическим лицам, которыми создаются, запрещается основывать предприятия, за исключением средств массовой информации, предприятий, которые осуществляют продажу общественно-политической литературы, других пропагандистско-агитационных материалов, изделий с собственной символикой, проведение выставок, лекций, фестивалей и других общественно-политических мероприятий. 4. Религиозные организации имеют право основывать издательские, полиграфические, производственные, реставрационно-строительные, сельскохозяйственные и другие предприятия, необходимые для обеспечения деятельности этих организаций. 5. Предприятие объединения граждан, религиозной организации действует на основе устава и является юридическим лицом, осуществляя свою деятельность на праве оперативного управления или хозяйственного ведения в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.» А в соответствии с Законом «Об общественных объединениях», общественные объединения (общественная организация или общественный союз) могут быть образованы со статусом юридического лица или без такого статуса. Этот раздел не является новым - он был закреплен и в предыдущем Законе Украины «Об общественных объединениях» за 1992 год.

Итак, общественное объединение может осуществлять деятельность, имея статус юридического лица или не имея такого статуса. Независимо от формата работы общественного объединения его участники могут осуществлять полноценную деятельность (проводить встречи, тренинги, организовывать вечеринки, концерты, принимать учебных мероприятий; распространять информацию о своей деятельности и получать такую информацию от органов государственной власти и местного самоуправления и т.п.).

Чтобы понять, в чем состоит отличие, нужно обратиться к определению юридического лица. Юридическое лицо - это организация, имею-

щая обособленное имущество, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. [ст. 80 Гражданского кодекса Украины]. Таким образом, общественное объединение со статусом юридического лица приобретает все признаки, характерные для любого юридического лица. Общественное объединение со статусом юридического лица в отличие от общественного объединения такого статуса может:

- создавать обособленные подразделения;
- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- быть участником гражданско-правовых отношений;
- принимать участие в осуществлении государственной регуляторной политики;
- учреждать средства массовой информации; и тому подобное. [ст. 21 Закона Украины «Об общественных объединениях»].

Продолжая рассмотрение вопросов, связанных с хозяйственными аспектами деятельности ОО, отметим, что на общественное объединение со статусом юридического лица возложена обязанность ведения финансовой документации и отчетности в соответствующие контролирующие органы государственной власти.

Новеллой Закона Украины «Об общественных объединениях» стало положение, которое позволяет общественным объединениям осуществлять предпринимательскую деятельность. Но не как самоцель, а как средство для достижения уставных целей. Данное положение является шагом навстречу европейским ценностям, ведь все государства Европейского Союза признают право общественных объединений самостоятельно осуществлять предпринимательскую деятельность, а полученные средства направлять на выполнение уставных целей.

Для осуществления любой деятельности нужны ресурсы: временные, человеческие, а также финансовые. Стабильным доходом общественных объединений могут быть членские взносы, однако количество членов в большинстве общественных объединений незначительной, а размер членских взносов может быть незначительным. Следовательно, обеспечить качественную и постоянную жизнедеятельность общественного объединения только за счет членских взносов очень сложно.

Практика европейских стран показывает, что стабильным источником получения средств может быть предоставление услуг или продажа продукции. Например, общественная организация «Черкасский аналитический центр» подготовила пособие для выпускников «Как успешно сдать экзамены по системе внешнего независимого оценивания». Пособие является продукцией этой организации в соответствии с уставными целями. Продажа таких пособий позволит получить средства

для проведения бесплатных семинаров для детей из сельской местности.

Таким образом, осуществление предпринимательской деятельности будет способствовать развитию общественных объединений, мотивировать для совершенствования своих продуктов и услуг и создавать условия для независимого функционирования. Общественное объединение может осуществлять предпринимательскую деятельность непосредственно (предусмотрев это в уставе) или через созданные другие юридические лица (общества, предприятия).

Сведения об осуществлении общественным объединением предпринимательской деятельности указываются в Реестре общественных объединений [п. 2 ч. 2 ст. 21 Закона Украины «Об общественных объединениях»].

Что касается налогообложения неприбыльных организаций. Общественное объединение может действовать в соответствии с общей системой налогообложения и платить все налоги, как другие юридические лица. Общественное объединение может избрать упрощенную систему налогообложения и платить 3% или 5% с оборота, но не иметь других налоговых льгот. Или общественное объединение может выбрать путь получения признака (статуса) неприбыльности, предусматривающий освобождение от уплаты налога на прибыль. Согласно нормам Налогового кодекса от налогообложения освобождаются доходы неприбыльных организаций, полученные в виде средств или имущества, поступающих таким неприбыльным организациям от ведения их основной деятельности; поступающих безвозмездно или в виде безвозвратной финансовой помощи или добровольных пожертвований; а также поступающие в виде пассивных доходов [п. 157.3 ст. 157 Налогового кодекса Украины].

Для того, чтобы получить льготу по налогу на прибыль, общественные объединения должны получить код неприбыльности. В зависимости от цели (целей) деятельности общественные объединения могут получить соответствующие коды неприбыльности (0006 и 0011), обратившись в соответствующую налоговую инспекцию. [пп.5.2 и 5.4 Приказа Министерства финансов Украины «Об утверждении Положения о Реестре неприбыльных учреждений и организаций» № 37 от 24.01.2011 года]

Отметим, что осуществление предпринимательской деятельности и получения прибыли отменит признак (статус) неприбыльности для общественного объединения.

Что касается финансирования общественного объединения и его собственности. Общественные объединения получают финансирование из разных источников: членские и добровольные взносы, поддержка в виде грантов от неправительственных и международных фондов,

государственная поддержка, собственная экономическая деятельность.

На государственную финансовую поддержку имеют право только те общественные объединения, являющиеся юридическими лицами. К сожалению, из государственного бюджета такую поддержку сегодня получают лишь всеукраинские организации инвалидов, ветеранов, детские и молодежные организации. Необходимо расширить этот перечень организаций, однако предусмотреть конкурсный порядок получения государственной финансовой поддержки.

На конкурсной основе средства из государственного бюджета или из местных бюджетов на поддержку деятельности общественных объединений должны предоставляться в соответствии с требованиями Постановления Кабинета Министров Украины №1049 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по определению программ (проектов, мероприятий), разработанных общественными организациями и творческими союзами, для выполнения (реализации) которых предоставляется финансовая поддержка». Однако непрозрачный и неконкурсный механизм распределения средств остается для организаций инвалидов и ветеранов.

Информация о конкурсах для общественных объединений, о программах поддержки развития общественных объединений или о других целевых программах размещается, как известно, на официальных сайтах государственных органов или органов местного самоуправления.

Общественное объединение, которое получает средства из государственного или местного бюджета, обязано подавать и обнародовать отчеты о целевом использовании этих средств. Кроме того, общественное объединение со статусом юридического лица, созданные им юридические лица (общества, предприятия) обязаны вести бухгалтерский учет, финансовую и статистическую отчетность, быть зарегистрированными в органах государственной налоговой службы и платить в бюджет обязательные платежи в соответствии с закона. Предоставление общественным объединениям, созданным ими юридическим лицам (обществам, предприятиям) льгот, в том числе по налогообложению, осуществляется по основаниям и в порядке, определенных законом [ч. 3 ст. 23 Закона Украины «Об общественных объединениях»].

Законодательство большинства стран Европейского Союза предусматривает возможность для общественных объединений иметь в собственности любое имущество, не запрещенное законом. Законодательством Украины предусматривается, что общественные объединения имеют право владеть, пользоваться и распоряжаться средствами и имуществом. Определены и способы получения такого имущества:

- передача средств / имущества членами общественного объедине-

ния или государством;

- приобретение в виде членских взносов;
- пожертвования от граждан, предприятий, учреждений или организаций;
- приобретение от предпринимательской деятельности;
- приобретенное имущество за собственные средства общественного объединения;
- временно предоставлено в пользование.

Данный перечень не является исчерпывающим. Возможны и другие пути получения общественным объединением средств или имущества [ч. 1 ст. 24 Закона Украины «Об общественных объединениях»].

Регламентация вопросов, связанных с хозяйственными отношениями общественных организаций, способствует созданию и укреплению их материально-технической базы, а следовательно и достижению стоящих перед ними уставных целей.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Витенко О.А. Громадянське суспільство як основа демократичної держави // [Електронний ресурс] Режим доступу: [http:// www. nbuv.gov.ua/portal/Soc\\_Gum/. ../ VITENKO.htm](http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/..//VITENKO.htm)
2. Jegers M. Micro Economics of the Profit and Nonprofit Sectors / M. Jegers // The International Journal of Not-for-Profit Law. – 2002. – vol. 5. – Issue 1. – P. 24–38.
3. Ильена М.В. Социально-экономическая роль некоммерческих организаций у забезпеченні сталого розвитку суспільства// Механізм регулювання економіки, 2011, № 3, с.27-36.

### İCTİMAİ TƏŞKİLATLARIN MÜLKİ MÜNASİBƏTLƏRİNİN MƏSƏLƏLƏRİ

A.V.İVÇENKO

#### XÜLASƏ

Məqalədə qüvvədə olan “İctimai təşkilatlar” haqqında qanuna əvvəlki qanundan fərqləri analiz olunur, ictimai təşkilatların iştirak etdiyi mülki münasibətləri hüquqi tənzimlənməsinin təkmilləşdirilməsi ilə bağlı təkliflər irəli sürülmüşdür.

**Açar sözlər:** İctimai təşkilatlar, mülki münasibətlərin hüquqi tənzimlənməsi, vətəndaş cəmiyyəti, vətəndaşların ictimai həyatda iştirakı, demokratik prinsiplər

### ISSUES OF PROPERTY RELATIONS OF SOCIAL ORGANIZATIONS

A.V.IVCHENKO

#### SUMMARY

The paper studies the roles and economical activities of nongovernmental associations, defines the essence of their property, economic relations, as well as their funding.

**Key words:** nongovernmental organization, economic activities, collective property, economic relation, financing of nongovernmental organizations.